

EL DERECHO A LA IDENTIDAD LEGAL: DETERMINANTES SOCIALES Y CONSTRUCCIÓN DE CIUDADANÍA

María del Carmen Tamargo

Noviembre de 2010

Buenos Aires

El caso 1

- ▣ La abuela paterna de Daiana de 15 meses concurre a un control.
- ▣ Daiana no tiene documentos, no la pudieron anotar porque la mamá perdió el certificado de nacimiento y no saben donde concurrir.
- ▣ El papá hace changas y no convive con la mamá, la abuela recibe poca ayuda económica de su hijo.
- ▣ Cuida también a un hermano de 4 años, 2 hermanas de 7 y 9 años conviven con la mamá.

El caso 2

(Octubre 2010, Argentina)

- ▣ Milagros falleció el viernes a la noche por una insuficiencia respiratoria derivada de un cuadro de desnutrición en la localidad de Montecarlo, Misiones.
- ▣ Francisca su mamá tiene 23 años. No tiene un trabajo formal. Tampoco está casada. Tiene un compañero que trabaja en el monte plantado pinos para una pastera y otro hijo de 4, que también come por debajo de la ingesta de calorías diarias que requiere un chico de su edad.
- ▣ Francisca jura que ella intentó anotar a su hija en el Plan Hambre Cero, pero que por problemas de documentación –la nena no tenía DNI– terminó perdida en un laberinto de trámites. Así y todo, **le dijeron que finalmente estaba inscripta**. Eso fue lo que nunca sucedió.

Identidad Legal

- ▣ Es el derecho al reconocimiento jurídico de la existencia de una persona por parte del Estado, incluye:
 - El registro de los nacimientos, y
 - La documentación

- ▣ El acceso a la identidad legal es un derecho humano fundamental que habilita la construcción y el ejercicio de ciudadanía.

- ▣ Es responsabilidad primaria del Estado garantizarlo.

Identidad legal como derecho humano y social

- ▣ El derecho a la identidad legal habilita el acceso y ejercicio de otros derechos (educación, salud, protección social, etc.). Es el piso mínimo desde el cual construir ciudadanía.

- ▣ Los problemas de sub registro y la indocumentación no son hechos parciales y puntuales.
 - Afectan el ciclo o trayectoria de vida de las personas.
 - Tienen implicancias y efectos sobre el desarrollo personal y social

La ausencia del registro oportuno de los nacimientos es la antesala de problemas de documentación y de indocumentación en las edades adultas.

Los determinantes sociales y culturales

- ▣ Refieren a las condiciones materiales y simbólicas en que las personas viven (presente) que son el resultado de su historia personal y social (pasado) y son la base desde la cual construyen su proyecto de vida (futuro).
- ▣ Implican la existencia de aspectos estructurales que dan origen a situaciones de desigualdad y a diversas formas de elaborar esas posiciones de sujeto y de clase.

Determinantes que inciden en el acceso a la identidad legal

- ▣ los niveles de pobreza
- ▣ la pertenencia a grupos étnicos (indígenas y/o afro descendientes)
- ▣ el lugar de residencia urbano -rural
- ▣ el sexo
- ▣ el acceso a la educación (analfabetismo)
- ▣ el idioma/ lengua
- ▣ los hábitos y pautas de atención de la salud, (especialmente del parto).

El estado de situación: incidencia de los determinantes sociales.

- ▣ Existe inequidad en el acceso a la identidad legal en la Región asociado a determinantes sociales, económicos y culturales.
- ▣ Brechas de acceso- fuerte asociación entre pobreza, ruralidad, condición étnica -género y problemas de documentación.
- ▣ Proceso de reproducción intrafamiliar e inter-generacional de problemas de documentación.

Exclusión y discriminación en torno a la identidad

- ▣ Ser pobre, indígena o afro y mujer son tres factores que marcan una profunda inequidad en el acceso a la información y en el trato y asesoramiento necesario para la realización de trámites y gestiones en las oficinas públicas.

- ▣ Se produce un doble proceso de vulneración del ejercicio del derecho a la identidad legal:
 - Por “exclusión” en función de la condición socio económica, y
 - Por “discriminación” en función del género o la pertenencia a un determinado grupo étnico.

Algunos datos del contexto

POBREZA

34% de la población total de la región de ALyC es pobre;

12,6% de la población de la región se encuentra en situación de extrema pobreza o indigencia.

(CEPAL, 2007)

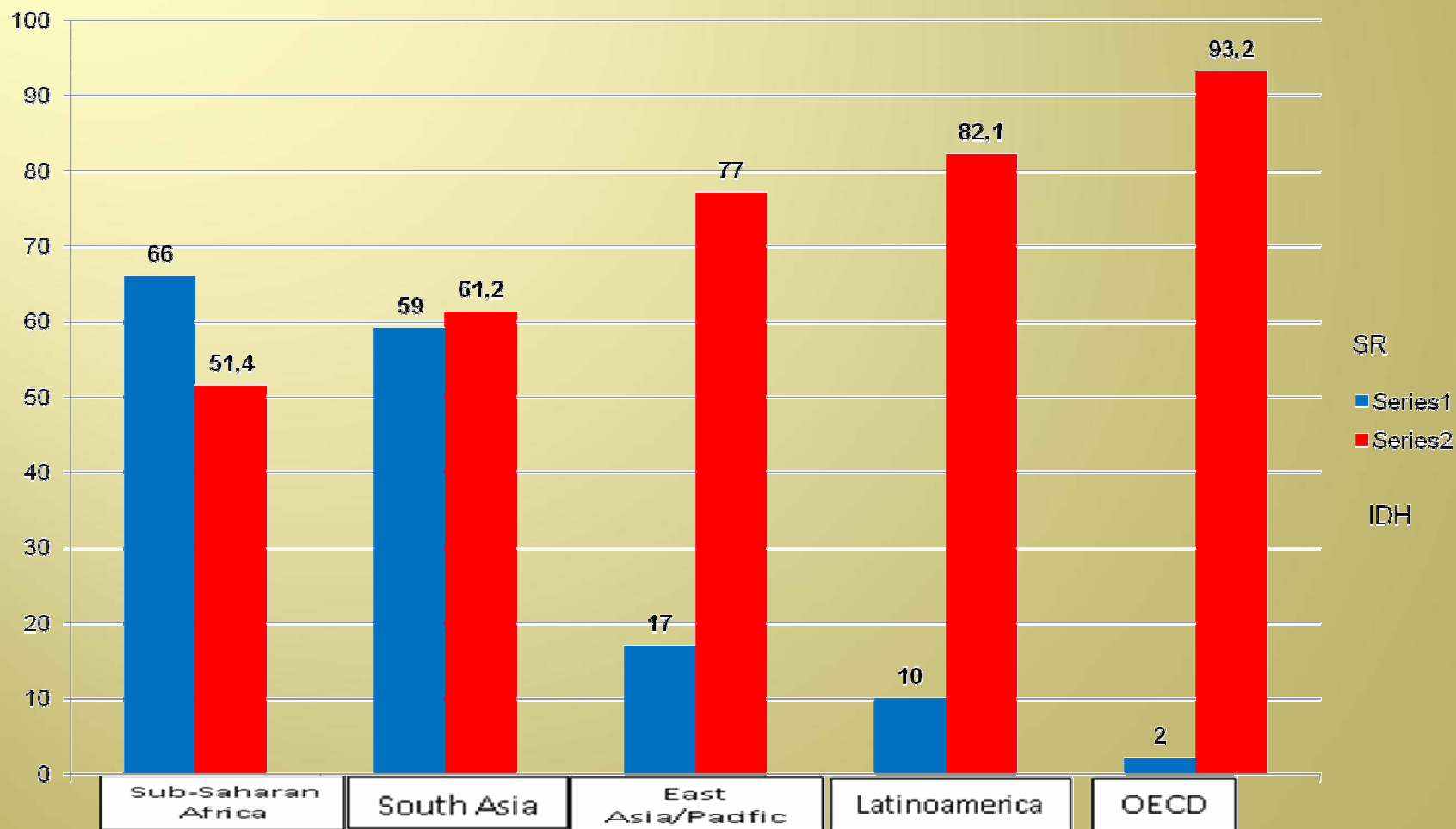
DESIGUALDAD:

El ingreso de los hogares ubicados en el décimo decil supera en 17 veces el ingreso del 40% de los hogares más pobres. (CEPAL, 2007)

SUB REGISTRO DE NACIMIENTOS

El promedio de sub registro de nacimientos entre 1996 y 2006 en el grupo 0 a 5 años es 11% (UNICEF, 2008), y para el grupo de 0-5 años llegan a aproximadamente el 17%. (UNICEF 2007).

Comparación IDH y sub-registro de nacimientos



Algunos datos sobre acceso a la identidad

- ▣ Bolivia: 10% al 18% de los niños/as, se estima que en las áreas rurales (con alta concentración de población indígena) se puede duplicar y triplicar la estimación.
- ▣ Ecuador: 15% de los niños/as.
- ▣ Guatemala: 5% al 10% de niños/as y se estima que puede ascender al 20% en población rural e indígena.
- ▣ Panamá: 6% para el total de población; en población indígena puede superar en 7 veces esta cifra.
- ▣ República Dominicana: 32% en menores de 1 año; 18% entre 1 y 4 años, 30% en población rural.

En Argentina

- ▣ No existen cifras oficiales a nivel nacional - el censo no lo incluye.
- ▣ Estimación del RENAPER (para 2007) 2% al 3% de sub registro: 87% registros oportunos, por lo tanto, 13% de registros tardíos: antesala de problemas de documentación.
- ▣ “Existen 1.275.000 jóvenes menores de 18 años que son indocumentados”, según declaraciones de la presidenta de la Nación, emitidas por cadena nacional el 14 de agosto último.
- ▣ Estudios de ONGs indican que alrededor de 70.000 chicos inscriptos en las escuelas son indocumentados. A esta cifra se le suman 20.000 niños que tienen su DNI en trámite. (Pcia BsAs)
- ▣ Aproximadamente 2 de cada 10 menores de 18 años en el Gran Buenos Aires son indocumentados. El 18% de las madres no anota a su bebe antes de irse del hospital. (Ministerio de Gobierno de la Provincia de Buenos Aires)
- ▣ Falta de información respecto de los procedimientos o desinterés sobre la importancia de la inscripción. El Estado no brinda las herramientas adecuadas para lograr la inscripción. Judicialización del trámite.

¿Para qué analizar los determinantes sociales y culturales respecto del acceso a la identidad personal?

Para :

- ▣ Realizar diagnósticos pertinentes.
- ▣ Identificar aspectos generalmente “no visibilizados” que generan problemas de documentación.
- ▣ Diseñar e implementar estrategias de acción efectivas .

Si identificamos los factores sociales y culturales que condicionan y determinan el acceso a la identidad personal podremos identificar nuevos puntos de entrada para las políticas públicas de identidad .

Políticas públicas de acceso a la identidad legal

- ▣ Las políticas públicas expresan “el gobierno en acción”, regulan la distribución de bienes colectivos y la relación entre el estado, la economía y la sociedad.
- ▣ ¿En qué medida las políticas sociales son pensadas desde el acceso a la identidad legal? Exigencia de cumplimiento- des responsabilización de la respuesta. Culpabilización / responsabilización de la población.
- ▣ Asumir el carácter transversal de los problemas de documentación en el diseño y formulación de políticas públicas integrales e inclusivas con énfasis en la equidad de género y etnia.
- ▣ Avanzar efectivamente en la intersectorialidad y la articulación de políticas. Reconocer el aporte de los programas sociales y su articulación con los Registros Civiles.

ESTADO

Políticas públicas sectoriales

**Fragmentación
y exclusión**

**Integralidad y
equidad**

Políticas integrales

Disminución de brechas

**Mejora de la
oferta**

**Nuevo contrato
Estado y sociedad
Confianza y
credibilidad**

**Atención de la
diversidad**

**Mejora del acceso y
calidad del servicio**

**Política de identidad
inclusiva**

**Ciudadanos y
ciudadanas**